

dal 1749



OPERA PIA FACCIO FRICHERI

Azienda Pubblica di Servizi alla Persona
Via Silvio Pellico n.2
Carignano, TO

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE del CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

N. 12

OGGETTO: Indirizzi al Segretario Direttore per predisposizione gara di appalto per l'affidamento in global service dei servizi RSA e stipula convenzione con APSP Centro Servizi Socio Sanitari e Assistenziali di Vigone per lo svolgimento della gara.

L'anno duemilaventicinque addì 23 del mese di giugno alle ore 21,00 presso i locali dell'Ente, regolarmente convocato, si è riunito il Consiglio di Amministrazione nelle persone dei Signori:

Cognome e nome	Carica	Presente	Assente
CURTO Domenico	Presidente	X	
BENSO Candido	Vicepresidente	X	
GRASSEDONIO Rosaria	Consigliere	X	
PEJRETTI Valerio	Consigliere	X	
RISSO Alessandro	Consigliere	X	

Assiste alla seduta il Segretario Direttore Amministrativo CANAVESIO Daniele.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

OGGETTO: Indirizzi al Segretario Direttore per predisposizione gara di appalto per l'affidamento in global service dei servizi RSA e stipula convenzione con APSP Centro Servizi Socio Assistenziali e Sanitari di Vigone per lo svolgimento della gara.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che l'Ente correntemente affida in appalto alcuni dei servizi in della RSA gestita in Carignano, e in particolare:

- Servizio di assistenza tutelare
 - Servizio di pulizie
 - Servizio di animazione
 - Servizio di lavanderia degli effetti personali degli Ospiti
 - Servizio di lavanderia della biancheria piana
 - Servizi di manutenzione delle attrezzature;
- che il contratto di appalto è ormai scaduto, per cui è necessario definire gli indirizzi al Segretario Direttore per il proseguimento delle attività;
- che in passate riunioni del Consiglio di Amministrazione l'argomento è stato affrontato con la collaborazione del Segretario Direttore, esaminando le possibili opzioni e giungendo alle seguenti conclusioni:
- la gestione diretta di tutti i servizi renderebbe necessaria per l'Ente l'assunzione di complessivamente almeno 30 unità di personale. Anche ignorando che l'Ente è in disavanzo per cui non è proponibile la scelta di effettuare assunzioni a tempo indeterminato, i costi associati (procedura concorsuale, oneri a totale carico dell'Ente per mutue, maternità, permessi etc) non rendono percorribile in questo momento (e probabilmente neanche in futuro, salvo che cambi il quadro normativo delle APSP o l'Ente cambi forma giuridica) tale soluzione
 - la gestione in appalto dei servizi può essere fatta affidando selettivamente i servizi già ora oggetto di appalto, oppure appaltando in global service l'intera gestione della RSA, escluso l'ufficio amministrativo e le manutenzioni di immobili e impianti
 - nel caso di affidamento parziale, si pongono due criticità, la prima della quali è l'assoggettamento IVA per i servizi acquistati. Poiché le prestazioni vendute dall'Ente sono esenti IVA, l'Ente è ai fini IVA un consumatore finale, e quindi l'IVA sugli acquisti, compresi gli acquisti di servizi, rappresenta un costo interamente a suo carico. L'IVA sui servizi da appaltare avrebbe diverse aliquote (5% sull'assistenza OSS e sull'animazione, 22% su pulizie, lavanderia manutenzioni di attrezzature e forniture). La seconda criticità è relativa al mantenimento di una situazione di promiscuità tra i servizi affidati a diversi appaltatori o gestiti ancora dall'Ente, che rappresenta un problema sia in termini di omogeneità della prestazione che di individuazione di responsabilità e centri decisionali
 - nel caso di affidamento in global service di tutti i servizi legati all'attività di RSA invece tutte le prestazioni sono assoggettate ad un'aliquota IVA unica, pari al 5% in caso di affidamento a Cooperativa sociale, ed esenzione in caso di affidamento a società profit. A parità quindi di servizio acquistato e di prezzo pagato si

avrebbe un'economia per l'Ente a livello fiscale. Inoltre poiché una gara per l'affidamento di un global service tendenzialmente escluderebbe gli operatori di più piccole dimensioni, sarebbe invece attrattiva per i gruppi più consolidati, i quali hanno accesso a scontistiche ed economie di scala maggiori rispetto a quelli disponibili per l'Ente. Per contro un affidamento in global service, pur prevedendo meccanismi di controllo sulla qualità del servizio erogato, interpone un interlocutore nell'adozione di provvedimenti di modifica del servizio, la cui organizzazione viene affidata alla libertà imprenditoriale dell'aggiudicatario.

Valutato che in ragione di quanto esposto, e considerata le difficoltà finanziarie in cui si trova l'Ente orma da cinque anni, non vi siano reali scelte sostenibili se non l'affidamento in global service dei servizi, con distacco ex art. 30 del d.lgs. n. 276 del 2003 del personale dipendente addetto ai servizi all'appaltatore per la durata dell'appalto;

Ricordato che ai sensi della normativa vigente e dei pareri resi dall'Agenzia delle Entrate sull'argomento negli anni, un affidamento si configura come global service solo nel caso in cui vengano incluse tutte le prestazioni proprie della casa di riposo o ad esse accessorie;

Vista la bozza di capitolato preparata dal Direttore a seguito delle precedenti riunioni;

Ritenuto pertanto di dare formalmente indirizzo al Direttore affinché avvii la procedura di gara pubblica ai sensi del D.Lgs 36/2023 per l'affidamento in global service per anni quattro rinnovabili di ulteriori quattro dei seguenti servizi:

- Direzione sanitaria
- Assistenza infermieristica
- Assistenza tutelare
- Animazione
- Servizio di riabilitazione e mantenimento psico-fisico
- Lavanderia degli effetti personali degli Ospiti
- Lavanderia della biancheria piana
- Pulizie
- Approvvigionamento derrate e preparazione e distribuzione dei pasti
- Manutenzioni ordinarie e straordinarie di strumenti ed attrezzature utilizzate per i servizi citati, e degli arredi e ausili utilizzati dagli Ospiti
- Derattizzazione, demuscazione, deblatizzazione e altri interventi di contrasto ed eliminazione di roditori o insetti
- Coordinamento dei servizi appaltati
- Canoni e investimenti in strumenti informatici per la gestione dei servizi (cartella sanitaria elettronica, strumenti di gestione magazzino etc)
- Adempimenti verso l'ASL e pratiche legate all'assistenza o alla sfera sanitaria
- Utenze della Struttura (energia e gas, con esclusione di telefonia, dati e acqua)
- Smaltimento rifiuti speciali;

Preso atto che in considerazione dei servizi inclusi e della durata del contratto si tratta per certo di un affidamento oltre la soglia europea prevista dal D.Lgs 36/2023 per gli affidamenti di servizi sociali (€ 750.000,00), e che pertanto la procedura di gara può essere svolta solo da una stazione appaltante qualificata al livello SF1, qualificazione attualmente non posseduta dall'Opera Pia;

Ricordato che l'Ente è parte della Centrale Unica di Committenza di Villafranca Piemonte, della quale fa parte anche l'APSP Centro Servizi Socio Assistenziali e Sanitari

di Vigone, che ha conseguito la qualifica necessaria ed è in procinto a sua volta di avviare gara d'appalto per l'affidamento di servizi in global service;

Ritenuto pertanto di stipulare convenzione con il Centro Servizi di Vigone per affidare a quest'ultimo la fase di gara fino all'aggiudicazione, per un costo previsto di circa 3.000 €;

Vista l'allegata bozza di convenzione;

Visto lo Statuto dell'Ente;

Vista la L.R. n.12 del 02.08.2017;

Visto il D.Lgs 04 maggio 2001, n. 207;

Visto il vigente Regolamento di Organizzazione;

Ricordato che le Deliberazioni delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona sono immediatamente esecutive ai sensi dell'art. 22 della L.R. n.12 del 02.08.2017;

Con voti unanimi espressi in forma palese

DELIBERA

1) Di dare formalmente indirizzo al Direttore affinché avvii la procedura di gara pubblica ai sensi del D.Lgs 36/2023 per l'affidamento in global service per anni quattro rinnovabili di ulteriori quattro dei seguenti servizi:

- Direzione sanitaria
- Assistenza infermieristica
- Assistenza tutelare
- Animazione
- Servizio di riabilitazione e mantenimento psico-fisico
- Lavanderia degli effetti personali degli Ospiti
- Lavanderia della biancheria piana
- Pulizie
- Approvvigionamento derrate e preparazione e distribuzione dei pasti
- Manutenzioni ordinarie e straordinarie di strumenti ed attrezzature utilizzate per i servizi citati, e degli arredi e ausili utilizzati dagli Ospiti
- Derattizzazione, demuscazione, deblatizzazione e altri interventi di contrasto ed eliminazione di roditori o insetti
- Coordinamento dei servizi appaltati
- Canoni e investimenti in strumenti informatici per la gestione dei servizi (cartella sanitaria elettronica, strumenti di gestione magazzino etc)
- Adempimenti verso l'ASL e pratiche legate all'assistenza o alla sfera sanitaria
- Utenze della Struttura (energia e gas, con esclusione di telefonia, dati e acqua)
- Smaltimento rifiuti speciali;

2) Di stipulare con l'APSP Centro Servizi Socio Assistenziali e Sanitari di Vigone convenzione per lo svolgimento della procedura di gara, fino al provvedimento di aggiudicazione;

3) Di autorizzare il Presidente alla firma della convenzione;

Il sottoscritto Daniele Canavesio, Segretario dell'Opera Pia Faccio Frichieri di Carignano, esprime parere favorevole in merito alla regolarità tecnica del provvedimento deliberativo sopra esteso relativo a: **“Indirizzi al Segretario Direttore per predisposizione gara di appalto per l'affidamento in global service dei servizi RSA e stipula convenzione con APSP entro Servizi Socio Sanitari e Assistenziali di Vigone per lo svolgimento della gara.”**

Carignano, lì 23.06.2025

Il Segretario Direttore
Daniele Canavesio

Letto, confermato e sottoscritto

In originale firmato

Gli Amministratori: f.to BENSO Candido
f.to CAPELLO Mauro
f.to PEJRETTI Valerio
f.to RISSO Alessandro

Il Presidente
f.to CURTO Domenico

Il Segretario
f.to CANAVESIO Daniele

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La Presente Deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio Elettronico dell'Ente dalla data odierna e per 10 giorni consecutivi.

Carignano lì 24.06.2025

Il Segretario Direttore
f.to Daniele Canavesio

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Carignano, lì 24.06.2025

Il Segretario Direttore
f.to Daniele Canavesio

Immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 22 L.R. 12 del 02.08.2017.

Il Segretario Direttore
f.to Daniele Canavesio